

*Negara Hukum dan Konstitusi*

---

Perpustakaan Nasional  
Katalog Dalam Terbitan (KDT)

ISBN. 978-602-8420-90-7  
Negara Hukum dan Konstitusi  
Oleh: Sri Kusriyah, S.H., M.Hum.  
16.5 x 24 ; vi + 145

---

Diterbitkan oleh  
UNISSULA PRESS Semarang

Design sampul dan tata letak: Sumain

Cetakan Pertama : September 2011

---

*All Rights Reserved*  
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirobbil 'alamin. Segala puji bagi Allah, yang telah melimpahkan nikmat yang tidak terhitung, kesempatan dan kekuatan sehingga buku ini dapat terbit dan sampai di hadapan sidang pembaca yang budiman.

Pemikiran mengenai negara hukum di Barat dimulai sejak Plato dengan konsepnya "Bahwa penyelenggara negara yang baik ialah yang didasarkan pada pengaturan (hukum) yang baik, yang disebut dengan istilah "*Nomoi*". Pemikiran tentang negara hukum terus berkembang dengan munculnya konsep-konsep dari para ahli yang muncul kemudian, dengan berbagai sudut pandangnya.

Dalam negara hukum dikandung pengertian bahwa negara juga termasuk di dalamnya pemerintahan dan lembaga-lembaga lainnya dalam melaksanakan tindakan-tindakan apapun, harus dilandasi oleh peraturan hukum atau harus dapat dipertanggung jawabkan secara hukum. Tekanan pada hukum di sini dihadapkan pada kekuasaan.

Negara modern tidak dapat dipertahankan sebagai unit yang efisien tanpa membangun pranata-pranata dan jabatan-jabatan, termasuk pranata perwakilan. Pokok-pokok pengaturan tentang penataan pembentukan dan penataan

jabatan-jabatan ini dalam organisasi negara dirumuskan dalam kaidah dasar yang disebut Undang-Undang Dasar atau Konstitusi. Konstitusi digunakan dalam dua pengertian yakni konstitusi dalam arti abstrak dan dalam arti kongkrit. Yang dimaksud dengan konstitusi abstrak adalah sistem hukum, kebiasaan dan konvensi yang menetapkan susunan dan wewenang alat perlengkapan negara dan mengatur hubungan alat perlengkapan negara itu satu dengan yang lain dan dengan warga negara. Sedangkan konstitusi dalam arti kongkrit adalah dokumen yang berisi hukum konstitusi yang sangat penting yang ditetapkan secara resmi. Konstitusi dalam arti kongkrit itu juga disebut undang-undang dasar (UUD).

Buku kecil ini akan membahas beberapa hal yang berkaitan dengan pemikiran tentang negara hukum kaitannya dengan konstitusi, serta diakhiri dengan studi yang lebih pada tataran implementatif dari negara hukum Indonesia, yakni peran Pancasila dalam proses pembuatan peraturan perundang-undangan.

Buku ini disadari tentu banyak kekuarangan, namun harapan penulis Semoga buku ini dapat memberikan nilai guna dan manfaat dan bahan diskusi dalam pengembangan ilmu hukum.

Kami mohon kritik dan saran pembaca kami harapkan demi perbaikan buku ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, September 2011

Penulis

Sri Kusriyah

**DAFTAR ISI**

|                                                                                                                                                          |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Kata Pengantar.....                                                                                                                                      | iii |
| Daftar Isi.....                                                                                                                                          | vi  |
| BAB I   Pendahuluan.....                                                                                                                                 | 1   |
| BAB II   Perkembangan Pemikiran Demokrasi .....                                                                                                          | 11  |
| BAB III   Perkembangan Pemikiran Negara Hukum...                                                                                                         | 47  |
| BAB IV   Perkembangan Pemikiran Konstitusi .....                                                                                                         | 71  |
| BAB V   Pancasila Sebagai Landasan Filsafat<br>Dalam Pembentukan Peraturan<br>Perundangan-Undangan Berdasarkan<br>Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004..... | 111 |

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

- A. Ubaidillah dan Abdul Rozak, *Demokrasi, Hak Asasi Manusia, Dan Masyarakat Madani*, 2006, ICCE UIN Syarif Hidayatullah, Jakarta.
- Affan Gaffar, *Kualitas Pemilu Menentukan Kualitas DPR*, Dikutip Dahlam Thoib dan Ni'matul Huda, *Pemilu Dan Lembaga Pewarkilan Dalam Ketatanegaraan Indonesia*, 1992, Jurusan HTN, UII, Yogyakarta.
- Ahmad Sukardja, *Piagam Madinah Dan Undang-Undang dasar 1945*, UI Press, Jakarta.
- Amir Machmud, *Demokrasi, Undang-undang, Peran Rakyat*, Prisma No 8, 1983, LP3S, Jakarta.
- Amiroedin Syarif, *Perundang-undangan, Dasar, Jenis, dan Teknik Pembuatannya*, Bina Aksara, Jakarta, 1987
- Andi Mustari Pide, *Pengantar Hukum Tata Negara*, 1987, Gaya Media Pratama.
- B Arief Shidarta, *Revisitasi Pemikiran Prof. Mr. Soediman Kartohadiprodjo Tentang Pancasila Berkaitan Dengan Pengembangan Tatanan Hukum Nasional Indonesia*, Materi Kuliah Filsafat Hukum Program Doktor Ilmu Hukum UII, Yogyakarta, 2011.
- B. Heru Cipto Handoyo, *Prinsip-prinsip Legal Drafting Dan Desain Naskah Akademik*, Universitas Atmajaya, Yogyakarta, 2008.
- Bagir Manan, *Dasar-dasar Perundang-undangan Indonesia*, Hill. Co., Jakarta, 1992

- , *Teori dan Politik Konstitusi*, FH UII Pres, Yogyakarta, 2001
- Bernard L Tanya, dkk, *Teori hukum Strategi Tertib Manusia Lintas Ruang Dan Waktu*, 2010, Genta Publishing, Yogyakarta.
- C.F. Strong, *Konstitusi-konstitusi Politik Modern, Kajian tentang sejarah dan Bentuk-bentuk Konstitusi Dunia*, (terjemahan SPA Teamwork), 2004, Nusa Media, Bandung
- Dahlan Thaib dan kawan, *Teori Hukum Dan Hukum Konstitusi*, 2004, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta
- , *Kedaulatan Rakyat, Negara Hukum, Dan Konstitusi*, 2000, Liberty, Yogyakarta.
- Deliar Noer, *Pengantar ke Pemikiran Politik*, 1983, Rajawali, Jakarta.
- Djauhari, *Politik Hukum Negara Kesejahteraan tentang Studi Kebijakan Regulasi dan Institutionalisasi Gagasan Kesejahteraan Sosial Ekonomi Masyarakat Nelayan di Jawa Tengah*, 2007, Desertasi, Program Pasca Sarjana UII, Yogyakarta
- Frans Magnis Suseno *Mencari Sosok Demokrasi Sebuah Telaah Filosofi*, 1997, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta.
- G.S. Diponolo, *Ilmu Negara*, Balai Pustaka, Jakarta
- Hamid S. Atamimi dalam Maria Fenita Indarti S, *Asas-Asas Umum Perundang Undangan I (Jenis, Fungsi, dan Materi Muatan)*, Kanisius, Yogyakarta, 2007

- Hans Kelsen, *General Theory of Law and State*, Translate by Anders Wedberg, Russel & Russel, New York, 1973
- Hardjono, *Legitimasi Perubahan Konstitusi, Kajian terhadap Perubahan UUD 1945*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta
- Henry B. Mayo, *An Introduction To Democratic Theory*, 1960, Oxford University Press, New York.
- Inu Kencana Syafei, *Pengantar Ilmu Pemerintahan*, 1992, Jakarta.
- Jimly Ashiddiqie, *Konstitusi Dan Konstitusionalisme Indonesia*, 2006, Sekretarian Jendral Dan Kepaniteraan MK RI, Jakarta.
- , *Menuju Negara Hukum Demokrasi*, 2008, Sekretariat Jendral dan Kepaniteraan MK RI, Jakarta
- Juniarto, *Sumber-sumber Hukum Tata Negara di Indonesia*, 1981, Liberty, Yogyakarta.
- K.C. Wheare, *Konstitusi-konstitusi Modern*, (terjemahan Muhammad Hardani), 2003, Pustaka Eureka, Surabaya
- Koento Wibisono Siswomihardjo, *Sejarah Perkembangan Ilmu Pengetahuan, Teknologi Dan Seni, Suatu Tinjauan Dari Perspektif Filsafati*, Materi Kuliah Falsafat Ilmu pada Program Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Ull, Yogyakarta tahun 2011.
- Lili Rasjidi, *Filsafat Hukum Mazab dan Refleksinya*, Remaja Karya, Bandung, 1989.

- Marbun dan Mahfud, *Pokok-pokok Hukum Administrasi Negara*, 2004, Liberty, Yogyakarta.
- Maurice Haurio, dalam Daud Busroh, *Ilmu Negara*, 1990, PT Bumi Aksara, Jakarta.
- Miriam Budiardjo, *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, Edisi Revisi, 2009, PT Gramedia Pustaka Utama, Jakarta
- Moh Kusnardi dan Harmaily Ibrahim, *Ilmu Negara*, 1994, Gaya Media Prtama, Jakarta.
- Moh. Mahfud MD, *Diskripsi dan Silabi Mata Kuliah Negara Hukum dan Demokrasi*, Program Magister Hukum Kenegaraan, UGM, 2000
- , 2000, *Demokrasi Konstitusi di Indonesia*, PR. Rineka Cipta, Jakarta.
- , *Konstitusi Dan Hukum Dalam Kontroversi Isu*, 2009, Raja Grafindo Persada, Jakarta.
- , *Hukum Dan Pilar-Pilar Demokrasi*, 1999, Gama Media Offset, Yogyakarta.
- , *Pergulatan Politik dan hukum di Indonesia*, 1999, Gama Media, Yogyakarta.
- Moh. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim, *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*, 1983, Pusat Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Hukum UI, Jakarta
- Muhammad Alim, *Asas-asas Negara hukum Modern Dalam Islam, Kajian Komprehensif Islam Dan Ketatanegaraan*, 2010, LKiS, Yogyakarta.
- , *Demokrasi dan Hak Asasi Manusia dalam konstitusi madinah dan UUD 1945*, 2001. UII Press, Yogyakarta

- Muhammad Faiz Almath, *1100 hadist Terpilih*, 1991, Gema Insani Press, Jakarta.
- Muhammad Ridwan, *Undang-undang Dasar 1945 Sebagai Karya Manusia*, 1990, Pustaka Sinar harapan, Jakarta.
- Mukti Fajar, *Tipe Negara Hukum*, 1993, Widya Gama Press, Malang.
- Munawir Sadzali, dalam Ridwan HR, *Fiqih Politik, Gagasan, Harapan dan kenyataan*, 2007, FH UII Press, Yogyakarta.
- Muntoha, *Demokrasi Dan Negara Hukum*, Jurnal Hukum Ius Quia Iustum, vol 16, 2009, Yogyakarta.
- Ni'matul Huda, *Negara Hukum Demokrasi dan Judicial Review*, 2005, UII Press, Yogyakarta.
- Nurcholis Madjid, *Masyarakat Madani dan Investasi Demokrasi Tantangan Dan Kemungkinan*, Dalam Sudarno Shobron, *Islam Dan Masyarakat Madani, Dan Demokrasi*, 1999, Muhamadiyah University Press, Surakarta.
- Nyoman Dekker, *Hukum Tata Negara Indonesia Satu Pengantar*, 1993, IKIP Malang, Malang.
- Padmo Wahjono, dalam Muhammad Tahir Azhary, *Negara Hukum Suatu Studi tentang Prinsip-prinsipnya Dilihat dari Segi Hukum Islam, Implementasinya Pada Periode Madinah dan Masa Kini*, 2003, Kencana, Jakarta.
- Padmo Wahjono, *Membudayakan UUD 1945*, 1991, IND Hill-Co, Jakarta.

- Panduan Pemasyarakatan Undang-undang dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, Sekretariat MPR RI, 2007, Jakarta
- Paul Treaner, *Kebohongan Demokrasi* (Saduran Tadjudin Noer Effendi), 2003, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Ridwan HR, *Hukum Administrasi Negara*, 2002, UII Press, Yogyakarta.
- Rosidi Rangga Wijaya, *Pengantar Ilmu Perundang-undangan*, Mandar Maju, Bandung, 1998.
- Satjipto Raharjo, dalam B Heru Cipto Handoyo, *Prinsip-prinsip Legal Drafting Dan Desain Naskah Akademik*, Universitas Atmajaya, Yogyakarta, 2008
- Soehino, *Ilmu Negara*, 1981, Liberty, Yogyakarta.
- Soerjono Soekanto, *Beberapa Permasalahan Hukum Dalam Karangka Pembangunan Di Indonesia*, 1975, Yayasan Penerbit UI, Jakarta.
- Soetandyo Wignjo Soebroto, *Tentang Teori, Konsep Dan Paradigma Dalam Kajian Tentang Manusia Masyarakat, Dan Hukumnya*, Materi Kuliah Program Doktor Ilmu Hukum Fakultas UII, Yogyakarta, 2011.
- Sri Sumantri, *UUD 1945, Kedudukan Dan Artinya dalam Kehidupan Bernegara*, 2001, Jurnal Demokrasi Dan HAM, Vol. 1, No. 4, September -november,
- Subhi Rajab Mahmassani, *Konsep Dasar Hak-hak Asasi manusia*, (terjemahan Hasanudin), 1993, PT Tinta Mas, Jakarta

- Syarifudin Jurdi, *Pemikiran Politik Islam Indonesia, Pertautan Negara, Khilafah, Masyarakat Madani, Dan Demokrasi*, 2008, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Taufiqurrohman Syahuri, *Hukum Konstitusi Proses Dan Prosedur Perubahan UUD di Indonesia*, 2002, Ghalia Indonesia, Jakarta
- Tayfiqurrahman, *Prosedur Perubahan Konstitusi (Perubahan UUD Negara RI Tahun 1945 dan Perbandingannya dengan Konstitusi Negara Lain)*, Disertasi FH UI, 2003, Jakarta.
- Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945
- Undang-undang No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah
- UU No.10 tahun 2004.
- W. Friedmann, *Teori Dan Filsafat Hukum, Telaah Teoritis Atas Teori-Teori Hukum*, 1993, Raja Grafindo Persada, Jakarta.
- Yusril Ihza Mahendra, *Dinamika Tata Negara Indonesia, Kompilasi Aktual Masalah konstitusi, Dewan Perwakilan Rakyat dan Masalah Kepartaian*, 1996, Gema Insani Press, Jakarta
- Zaini Hasan, *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia*, Alumni, Bandung, 1971.
- Zainuddin Ali, *Sosiologi Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2006